|  |
| --- |
|  |
| 陕西省地震局文件 |
|  |
| 陕震发〔2018〕20号 |
|  |
| 关于开展《防震减灾法》《陕西省防震减灾条例》实施情况检查的通知 |
|  |
| 各设区市地震局、杨凌示范区，韩城市地震局，局属各部门： |

根据省人大常委会2018年工作安排，下半年将配合全国人大委员会开展《防震减灾法》（以下简称“法”）执法检查，同时检查《陕西防震减灾条例》（以下简称“条例”）实施情况。为配合开展好执法检查工作，定于2018年6月至7月在全省范围内开展《法》与《条例》实施情况监督检查。现将有关事项通知如下:

一、检查主要内容

（一）《法》与《条例》实施情况。

一是地方各级人民政府履行防震减灾法定职责情况，特别是防震减灾工作纳入本级国民经济和社会发展规划、年度计划，工作经费列入财政预算，防震减灾纳入政府考核目标，规划项目启动实施，市县地震工作管理体制机制及防震减灾基础设施建设情况。

二是地震监测预报工作情况，特别是地震监测台网建设及监测设施、观测环境保护状况，水库、油田、矿山等重大建设工程专用地震监测台网运行状况，地震烈度速报与预警试点示范及相关信息发布管理情况等。

三是地震灾害风险防控工作情况，特别是地震灾害防御基础探测，第五代区划图实施情况，重大建设工程地震安全性评价，建设工程抗震设防要求落实及监管职责履行。

四是地震应急准备情况，特别是属地为主、分级负责的灾害应对主体责任落实，抗震救灾指挥机构建设、职能发挥，地震应急预案和应急体制机制法治建设，应急救援队伍、应急避难场所建设，物资储备及装备配备情况。

五是地震灾后恢复重建情况，特别是防灾基础设施和公共服务设施建设、防灾减灾工程建设情况。

六是地震重点监视防御区配套防震减灾法规规章及政策制定和实施情况，年度地震重点危险区震情跟踪方案落实情况。

七是防震减灾科普宣传教育，提升社会公众防震减灾意识、自救互救能力，舆情引导与谣言处置情况，地震巨灾保险实施情况。

八是社会力量与和市场主体有序参与防震减灾活动情况。

（二）法律法规实施中存在的主要问题及原因分析。

（三）对《法》和《条例》修订完善的意见和建议。

二、对象及范围

设区市、县人民政府及其相关工作部门，各级地震部门牵头抓总，具体监督检查内容见附件。

三、工作部署及要求

（一）部署阶段（6月下旬）。各设区市地震部门在向人大或政府汇报的基础上，围绕检查内容制订本辖区法律法规落实情况监督检查具体方案。省局各部门对照检查内容制定本业务领域落实情况自查计划，落实责任，细化措施，确保监督检查工作顺利开展。

（二）自查阶段（6月下旬-7月中旬）。各设区市地震部门和省局各部门要依据监督检查主要内容、要求进行自查，形成自查报告（包括自查情况表和自查总结。其中自查总结主要内容应包括工作开展总体情况、取得的成效和经验、存在的困难和问题、进一步加强相关工作和完善法律法规的意见建议），并于2018年7月20日前将自查报告和监督检查情况汇总表报送省地震局政策法规处。各设区市地震部门要及时向同级政府、人大报告本次监督检查结果，并通报相关部门。

（三）总结阶段（7月下旬）。省地震局政策法规处依据省人大、中国地震局要求，汇总整理《法》与《条例》实施情况监督检查工作总结报告。

省地震局将配合省人大适时对部分设区市工作情况开展监督检查。

联 系 人：张 伟

电 话：029-88465308

传 真：029-88465306

电子邮箱：eqbg[@163.com](mailto:zhaozeng@nhfpc.gov.cn)

附件：1.《防震减灾法》等法律法规落实情况监督检查基本情况汇总表

2.《防震减灾法》等法律法规落实情况监督检查汇总表

3.《防震减灾法》等法律法规落实情况自查表

陕西省地震局

2018年6月20日

附件1

《防震减灾法》等法律法规落实情况

监督检查基本情况汇总表

设区市地震行政部门（盖章） 填表时间：

|  |  |
| --- | --- |
| 基本情况 | 1.辖区县（区） 个。  2.辖区地震工作管理机构数：  市级机构 个，县（区）级机构 个。  3.辖区地震工作机构 人，其中地市级 人、县（区）级 人，乡镇级 人。  4.辖区内市级地震监测台网 个，市级地震台站 个；  主要地震监测手段： 。  其中专用地震监测台网地市级 个，县（区）级 个。  宏观观测点 个，主要监测手段： 。  县(区)信息节点 个。  5.辖区内市本级建成避难场所 个，县（区）建成避难场所 个，乡镇建成避难场所 个。  6. 辖区内市级地震灾害紧急救援队伍 支，县（区）级队伍 支。 |
| 检查情况 | 1.检查地市 个、县（区） 个、乡镇 个。  2.检查部门、单位 个。  3.检查医院 家。  4. 检查幼儿园 家。  5. 检查小学 家。  6. 检查高校 所、中职学校 所、普通中学 所。  7. 检查企业 家。  8. 检查居民社区 个。  9. 检查 。  … |

填表人： 审核人： 联系电话：

注：基本情况数据截至2017年底。检查情况数据以2018年检查数据为准。

附件2

《防震减灾法》《陕西省防震减灾条例》

落实情况监督检查汇总表

设（区、市）地震部门（盖章） 填表日期：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 内容 | 检查对象  (责任主体） | 检查结果 |
| 保障措施 | 市县政府  地震部门  发改部门  财政部门 | 1.出台市级地方性法规 个、规章 个、  规范性文件 个。  2.制定本级政府防震减灾规划  市级 是□ 否□，地市级 个、县（区）级 个。  发布方式：地震部门□，地震与发改部门联合□，地方政府□  地震部门公布 个，联合公布 个，地方政府公布 个。  3.防震减灾工作纳入本级政府国民经济和社会发展计划  市级 是□ 否□，  地市级 个、县（区）级 个。  4.规划项目启动实施情况  地市级是□ 否□，落实投资 万元，  县（区）级 已启动实施 个，落实投资 万元。  5.防震减灾工作经费保障  1）防震减灾工作经费纳入政府年度财政预算  地市级 是□ 否□，县区级 是□ 否□  地市级 万元，县（区）级 个 万元。  2）2015年-2018年防震减灾工作经费增长率  地市级 ，县（区）级 。  3）防震减灾专项资金  地市级 有□ 无□，县（区）级 有□ 无□  地市级 万元，县（区）级 个 万元。  6.防震减灾纳入政府考核目标  市级 是□ 否□，县（区）级 是□ 否□  地市级纳入省级 个，县（区）级纳入市级政府目标考核 个、专项考核 个，乡镇街道办纳入县级政府目标考核 个、专项考核 个。  7.市县地震工作管理体制机制  1）防震减灾工作议事协调机构  地市级 有□ 无□，县区级 有□ 无□  议事协调机构办公室设在 。  2）抗震救灾指挥机构  地市级 有□ 无□，县区级 有□ 个、 无□ 个  8.防震减灾基础设施建设情况  新建台网 个、台站（点） 个，科普基地 个、示范学校 所、示范社区 个、示范企业 家，避难场所 处。地震灾害现场工作队 人。 |
| 地震监测预报 | 地震部门 | 1.地震监测台网建设及监测设施、观测环境保护  1）各级各类台站在当地公安、国土、规划等部门备案  是□ 否□  2）设立保护标志 是□ 否□  3）开展地震观测环境保护专项检查 是□ 否□  检查 次，检查台站 个。  2.台站（网）正常运转是□ 否□，市、县(区、市)信息节点运转正常是□ 否□。  其中专用地震监测台网运行情况：正常运转是□ 否□  3.震情跟踪与地震异常落实  制定并实施震情短临跟踪方案是□否□，开展检查是□否□  2015年至2017年落实地震异常 起。  4. 重大活动和特殊时段地震安全服务保障  制定保障方案是□ 否□ |
| 地震灾害风险防控 | 地震、卫计、教育、规划、国土、住建等部门 | 1.地震灾害防御基础探测  辖区开展活断层探测 是□ 否□，开展地震小区划：是□ 否□，其中县（区） 个，新建开发区 个。  活断层、小区划成果得到国土规划部门应用 是□ 否□  2.第五代区划图实施情况  1）开展实施情况专项检查 是□ 否□。  检查结果 。  2）第五代区划图实施以来，新建学校、医院和其他人员密集场所的建设工程抗震设防要求是否高于当地标准：  地市级 是□ 否□，县（区）级 是□ 否□  3）第五代区划图实施以来，新建、改建、扩建建设工程抽查 项，达标率  3.一般建设工程抗震设防要求落实及监管情况  2017年一般建设工程备案：地市备案 项，备案率 ，县（区）备案 项，备案率 。  4.建设工程抗震设防要求管理纳入基本建设管理程序  地市级 是□ 否□，县（区）级 是□ 否□，  县区级纳入比例  5.农村民居抗震设防要求执行及监管情况  县（区）级 是□ 否□，如是，县（市、区）名称  1）近3年来举办农村工匠培训情况，  地市级 是□ 否□，县（区）级 是□ 否□ 乡镇是□ 否□  培训农村工匠 人。  2）抽检辖区农村民居 户，采取抗震措施 户（填写近3年曾开展过此项工作数据即可）。 |
| 地震应急准备 | 政府及其组成部门、抗震救灾指挥部成员单位 | 1.属地为主、分级负责的灾害应对主体责任落实情况  1）抗震救灾指挥机构 有□ 无□  市级抗震救灾指挥部办公室设在 。  县（区）级抗震救灾指挥部办公室设在 。  是否建立日常工作机制 是□ 否□  开展应急准备工作督促检查 是□否□。  指挥部成员单位建立信息共享机制 是□否□。  2）市级政府地震应急预案 有□ 无□  3）市、县级抗震救灾指挥部制定有应对重特大地震灾害方案  是□ 否□。  建立区域间应急联动机制 是□否□，建立 项。  建立部门间应急联动机制 是□否□，建立 项。  建立军地间应急联动机制 是□否□，建立 项。  2.地震应急预案和应急体制机制法治建设  1）法律法规确定的应当备案的地震应急预案地市级 个，实际备案 个，其中政府及其组成部门 个，基础设施和重点企业 个，学校医院等人员密集场所 个。县（区级） 个，实际备案 个。其中政府及其组成部门 个，基础设施和重点企业 个，学校医院等人员密集场所 个。  2）预案演练  2015年-2017年辖区开展地震应急演练 场次，其中学校疏散  演练 场次。  3.应急救援队伍建设  1）专业地震应急救援队伍 有□ 无□  数量 支，计 人。  装备配置情况 配备台套数 ，其中2015-2017年更新台套数 。  开展地震抢险救灾训练情况  到专业培训基地参训 人次，实战演练 次。  2）地震现场工作队伍  地市级 有□ 无□ 数量 支，计 人。  县（区）级 有□ 无□ 数量 支，计 人。  是否配置必要的装备 是□ 否□。  开展地震现场工作培训情况  到专业培训基地参训 人次，实战演练 次。  3）志愿者队伍情况  地市级 有□ 无□ 数量 支，计 人。  县（区）级 有□ 无□ 数量 支，计 人。  4）完善与应急救援队伍联动协作机制 是□ 否□。  建立联动协作制度或签署协议 有□ 无□  4.应急避难场所  市级建成一类避难场所 个、二类 个，三类 个，县（区）建成一类避难场所 个，二类 个，三类 个。  乡镇建成避难场所 个 ，其中标准化避难场所 个。  未建设标准化避难场所的县（区） 个。  5.救灾物资储备情况  市级救灾物资储备仓库 个，县（区）救灾物资储备仓库（点） 处。 |
| 地震灾后恢复重建 | 政府 | 1.防震减灾基础设施和公共服务设施建设情况： 。  2.防灾减灾工程建设情况： 。 |
| 宣传教育 | 新闻宣传、地震等部门 | 1.提升社会公众防震减灾意识、自救互救能力  1）建立与新闻媒体、有关部门防震减灾宣传教育合作长效机制，地市级 有□ 无□，县（区）级 有□ 无□  2）市级开展宣传活动 项，参与民众 人，  县（区）级开展宣传活动 项，参与民众 人，  产出防震减灾科普作品地市级 件、县（区）级 件。  3）宣传平台情况，独立的门户网站： 地市有□ 无□，县（区）有□ 无□， 个。  微博 地市有□ 无□，县（区）有□ 无□， 个。  微信 地市有□ 无□，县（区）有□ 无□， 个。  2.舆情引导和谣言处置情况  2015--2017年，辖区发生地震谣言 起，舆情应对方案有□ 无□。  3.地震巨灾保险实施情况  开展试点工作，地市级 是□ 否□，县（区）级 是□ 否□ |
| 监督检查 | 地震部门 | 1.2015—2017年组织开展《防震减灾法》及相关法律法规的专项监督检查  省级 次、地市级 次、县（区）级 次。  2.2015--2017年依据《防震减灾法》和条例共处罚 件，其中  限期整改 户次；行政处罚 户次，金额 万元；行政赔偿 户次，金额 万元。  3.2015--2017年依据《防震减灾法》和条例行政处分 人次。  4.2015--2017移送案件 件。 |

填表人： 审核人： 联系电话：

注：凡未标注时间要求的，以2018年检查数据为准。

附件3

《防震减灾法》《陕西省防震减灾条例》

落实情况自查汇总表

局属部门（盖章） 填表日期：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 内容 | 责任部门 | 自查结果 |
| 保障措施 | 政策法规处 | 1.出台省级地方性法规 个、规章 个、规范性文件 个。  市级地方性法规 个、规章 个、规范性文件 个。 |
| 发展与财务处  监测预报处  震害防御处  应急救援处 | 2.制定本级政府防震减灾规划：省级 是□ 否□，  市级 是□ 否□，地市级 个、县（区）级 个。  公布方式：地震部门□，地震与发改部门联合□，地方政府□  3.防震减灾工作纳入本级政府国民经济和社会发展计划：  省级 是□ 否□  4.规划项目启动实施情况  省级 是□ 否□，落实投资 万元，  5.防震减灾工作经费保障  1）防震减灾工作经费纳入政府年度财政预算  省级 是□ 否□,  2）2015年-2018年防震减灾工作经费增长率  省级财政 ，中央财政 。  3）防震减灾专项资金 省级 有□ 无□  6.防震减灾基础设施建设情况  新建台网 个、台站（点） 个，科普基地 个、示范学校 所、示范社区 个、示范企业 家，避难场所 处。地震灾害现场工作队 人。 |
| 地震监测预报 | 监测预报处 | 1.地震监测台网建设及监测设施、观测环境保护  1）各级各类台站在当地公安、国土、规划等部门备案  是□ 否□  2）设立保护标志 是□ 否□  3）开展地震观测环境保护专项检查 是□ 否□  检查 次，检查台站 个。  2.台站（网）正常运转是□ 否□，市、县(区、市)信息节点  运转正常是□ 否□。  其中专用地震监测台网运行情况：正常运转是□ 否□  3.震情跟踪与地震异常落实  制定并实施震情短临跟踪方案是□否□，开展检查是□否□  2015年至2017年落实地震异常 起。  4. 重大活动和特殊时段地震安全服务保障  制定保障方案 是□ 否□ |
| 地震灾害风险防控 | 震害防御处 | 1.地震灾害防御基础探测  辖区开展活断层探测 是□ 否□，开展地震小区划：是□ 否□，其中县（区） 个。  活断层、小区划成果得到国土规划部门应用 是□ 否□  2.第五代区划图实施情况  开展实施情况专项检查 是□ 否□  检查结果 抽检企业 家，合格率 。  3.重大建设工程地震安全性评价  2017年符合“九大类”需要进行地震安全性评价的工程 项，实际开展地震安全性评价的工程 项。  4.建设工程抗震设防要求落实及监管情况 是□ 否□  1）2017年新建、改建、扩建建设工程 项达到抗震设防要求，达标率 。  3）学校、医院和其他人员密集场所的建设工程抗震设防要求是否高于当地标准 是□ 否□  5.建设工程抗震设防要求管理纳入基本建设管理程序  省级 是□ 否□  6.农村民居抗震设防要求执行及监管情况  。 |
| 地震应急准备 | 应急救援处 | 1.属地为主、分级负责的灾害应对主体责任落实情况  1）制定有应对重特大地震灾害方案 是□ 否□。  建立区域间应急联动机制 是□否□，建立 项。  建立部门间应急联动机制 是□否□，建立 项。  建立军地间应急联动机制 是□否□，建立 项。  2）抗震救灾指挥机构建设、职能发挥。  开展应急准备工作督促检查 是□否□。  指挥部成员单位建立信息共享机制 是□否□。  2.地震应急预案和应急体制机制法治建设  1）法律法规确定的应当备案的地震应急预案 个，实际备案 个，其中政府及其组成部门 个，基础设施和重点企业 个，学校医院等人员密集场所 个。  2）预案演练  2015年-2017年辖区开展地震应急演练 场次，其中学校  疏散演练 场次。  3.应急救援队伍建设  1）专业地震应急救援队伍 有□ 无□  数量 支，计 人。  装备配置情况 配备台套数 ，其中2015-2017年更新台套数 。  开展地震抢险救灾训练情况  到专业培训基地参训 人次，实战演练 次。  2）地震现场工作队伍  省级 有□ 无□ 数量 支，计 人。  是否配置必要的配备 是□ 否□。  开展地震现场工作培训情况  到专业培训基地参训 人次，实战演练 次。  3）志愿者队伍情况  省级 有□ 无□ 数量 支，计 人。  4）完善与应急救援队伍联动协作机制 是□ 否□。  建立联动协作制度或签署协议 有□ 无□  4．应急避难场所  建成一类避难场所 个、二类 个，三类 个  5.救灾物资储备情况  省级救灾物资储备仓库 个。 |
| 地震灾后恢复重建 | 发展与财务处 | 1.汶川地震灾后恢复重建规划实施情况： 。  2.防灾减灾工程建设情况  。 |
| 宣传教育 | 震害防御处  办公室 | 1.提升社会公众防震减灾意识、自救互救能力  1）建立与新闻媒体、有关部门防震减灾宣传教育合作长效机制，  有□ 无□  2）开展宣传活动 项，参与民众 人。  2.舆情引导和谣言处置情况  2015--2017年，省内发生地震谣言 起，舆情应对方案有□ 无□。  3.地震巨灾保险实施情况 开展试点工作： 是□ 否□ |
| 社会力量和市场主体参与防震减灾 | 监测预报处  震害防御处  应急救援处 | 监测台网： 。  承担基础探测、地震安评的企业 家。  志愿者队伍： 支。  社会救援组织： 家。 |

填表人： 审核人： 联系电话：

注：凡未标注时间要求的，以2018年检查数据为准。

陕西省地震局办公室 2018年6月20日印发